

Aanwezig: Kelly Tanghe, Raadslid-voorzitter
Patrick Lansens, Burgemeester
Jan Lievens, Dirk Ampoorter, Stijn Ramboer, Dirck Devreker, Tom Pollentier, Jolien Lootens-Stael, Marnix Demey, Sam Dewulf, Twiggy Sys, Tania De Vlainck, Michiel Sys, Henk Dejonghe, Joke Verhelst, Joan Deceur, Guido Wauters, Raadsleden
Ann Van der Veken, Algemeen directeur-waarnemend

Verontschuldigd: Carole Himpens, Karen Verholleman, Raadsleden

Afwezig: /

In openbare zitting vergaderd,

TECHNISCHE DIENST – Goedkeuring van de verplaatsing van een deeltraject van buurtweg nummer 16.

Samenvatting

Aan de gemeenteraad wordt goedkeuring gevraagd voor de verplaatsing van een gemeenteweg, zijnde een deeltraject van de buurtweg nr. 16 (trage weg ter hoogte van Noordstraat 74 en zichtbaar op de Atlas der Buurtwegen) in het kader van een klasse 1 omgevingsvergunningsaanvraag OMV_2025132600 voor stedenbouwkundige handelingen en de exploitatie van een of meerdere ingedeelde inrichtingen of activiteiten op het adres Noordstraat 74 in Koekelare. De gemeenteraad dient een beslissing te nemen over deze zaak der wegen.

Feiten, context en argumentatie

Algemene beschrijving

De omgevingsvergunningsaanvraag OMV_2025132600, werd door BVBA Polsa, Bovekerkemolenstraat 6 te 8610 Kortemark, via het Omgevingsloket ingediend op 21-11-2025.

De aanvraag heeft als voorwerp slopen 2 traditionele vleesvarkensstallen, heropbouwen 2 nieuwe vleesvarkensstallen met biologisch luchtwassysteem, slopen bestaande loods en bouwen 2 nieuwe loodsen, op de hoeve site te Noordstraat 74 8680 Koekelare.

De aanvraag omvat een ingedeelde inrichting of activiteit: klasse 1.

De vergunning verlenende overheid is de deputatie van de Provincie West-Vlaanderen.

Er wordt advies gevraagd aan de gemeente Koekelare op 10-04-2026. Bij nazicht van het aanvraagdossier blijkt dat een beslissing van de gemeenteraad nodig is voor het verplaatsen van een buurtweg.

Het college van burgemeester en schepenen gaat in zitting van 28-04-2026 akkoord met het voorstel tot verplaatsing. De gemeenteraad heeft een beslissing te nemen over de zaak der wegen.

De uiterste beslissingsdatum voor de deputatie werd ambtshalve aangepast naar 09-07-2026.

'Voorstel verplaatsen Voetweg' zichtbaar op het plan van de landmeter Jonas Boone, wordt hier voorgelegd in de gemeenteraad en kan in bijlage teruggevonden worden.

Beoordelingsbevoegdheid van de gemeenteraad

Artikel 31 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVD) stelt dat de gemeenteraad bevoegd is om te beslissen over de wijziging van de gemeenteweg, hetgeen impliceert dat de gemeenteraad zich uitspreekt over deze zaak der wegen.

Concreet stelt dit artikel het volgende:

"Artikel 31 § 1. Als de aanvraag de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg omvat, roept het college van burgemeester en schepenen, in voorkomend geval op verzoek van de bevoegde overheid, vermeld in artikel 15, de gemeenteraad samen om te beslissen over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van de gemeenteweg. De gemeenteraad spreekt zich uit over de ligging, de breedte en de uitrusting van de gemeenteweg, en over de eventuele opname in het openbaar domein. Hierbij wordt rekening gehouden met de doelstellingen en principes, vermeld in artikel 3 en 4 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen, en in voorkomend geval met het gemeentelijk beleidskader en afwegingskader, vermeld in artikel 6 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen. De gemeenteraad kan daarbij voorwaarden opleggen en lasten verbinden, die de bevoegde overheid in de eventuele vergunning opneemt."

Artikel 47 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning stelt dat de gemeenteraad kennisneemt van de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek. Concreet stelt dit artikel het volgende:

"Artikel 47 Als een beslissing van de gemeenteraad vereist is over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, neemt de gemeenteraad daarover een besluit. De gemeenteraad neemt daarbij kennis van de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek. Uiterlijk tien dagen na de gemeenteraadszitting stelt de gemeente de gemeenteraadsbeslissing ter beschikking hetzij van de bevoegde omgevingsvergunningscommissie als die advies moet verlenen, hetzij van het bevoegde bestuur als geen advies van een omgevingsvergunningscommissie vereist is."

Overeenkomstig de toelichting van bovengenoemd omgevingsdecreet- en besluit wordt de tussenkomst van de gemeenteraad in artikel 47 verduidelijkt:

"Het Decreet betreffende de omgevingsvergunning herneemt de welbekende regeling van de tussenkomst van de gemeenteraad over de zaak van de wegen."

Voor alle duidelijkheid wordt ook hier herhaald:

- ☐ de bevoegde overheid mag rechtstreeks weigeren zonder het dossier aan de gemeenteraad voor te leggen
- ☐ de regeling geldt zowel voor aanvragen voor stedenbouwkundige handelingen als voor het verkavelen van gronden;
- ☐ beslist de gemeenteraad ongunstig over de zaak van de wegen, dan kan de bevoegde overheid geen vergunning verlenen, ook niet in beroep;
- ☐ de gemeenteraad spreekt zich enkel uit over de zaak van de wegen, niet over de vergunningsaanvraag;
- ☐ de gemeenteraad bespreekt enkel de bezwaren die handelen over de zaak van de wegen, niet de andere bezwaarschriften."

De gemeenteraad beschikt over de volheid van bevoegdheid over de zaak der wegen. De gemeenteraad dient zich in dat verband uit te spreken over de ligging, de breedte en de uitrusting van de gemeenteweg, en over de eventuele opname in het openbaar domein, rekening houdend met de

doelstellingen en principes, vermeld in artikel 3 en 4 van het decreet gemeentewegen van 3 mei 2019, en in voorkomend geval met het gemeentelijk beleidskader en afwegingskader, vermeld in artikel 6 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen. De gemeenteraad kan daarbij voorwaarden opleggen en lasten verbinden, die de bevoegde overheid in de eventuele vergunning opneemt.

De gemeenteraad beschikt niet over de bevoegdheid om zich uit te spreken over de vergunningsaanvraag, nu deze dient te worden beoordeeld door de vergunningverlenende overheid. De gemeenteraad dient bij haar beslissing wel rekening te houden met het project waar de aanvraag deel van uitmaakt.

Ligging, breedte en uitrusting van de gemeentewegen

Het voorgenomen project omvat het 'voorstel verplaatsen voetweg' zichtbaar op het plan van de landmeter Jonas Boone. In die omstandigheden is er sprake van een zaak der wegen, namelijk de verplaatsing van een gemeenteweg, zijnde een deeltraject van de buurtweg nr. 16 (trage weg) (zichtbaar op de Atlas der Buurtwegen).

Het Decreet houdende de gemeentewegen dd. 03-05-2019 omschrijft in artikel 2,

2° beheer van een gemeenteweg: het onderhoud, de vrijwaring van de toegankelijkheid en de verbetering van een gemeenteweg, alsook de nodige maatregelen tot herwaardering van in onbruik geraakte gemeentewegen

6° gemeenteweg: een openbare weg die onder het rechtstreekse en onmiddellijke beheer van de gemeente valt, ongeacht de eigenaar van de grond;

9° rooilijn: de huidige of de toekomstige grens tussen de openbare weg en de aangelande eigendommen, vastgelegd in een rooilijnplan. Als een rooilijnplan ontbreekt, is de rooilijn de huidige grens tussen de openbare weg en de aangelande eigendommen;

10° een trage weg als 'een gemeenteweg die hoofdzakelijk bestemd is voor niet-gemotoriseerd verkeer';

11°, de verplaatsing van een gemeenteweg: de vervanging van een af te schaffen gemeenteweg of een gedeelte daarvan door een nieuwe gemeenteweg of een nieuw wegdeel;

Artikel 3. (01/09/2019 - ...) Dit decreet heeft tot doel om de structuur, de samenhang en de toegankelijkheid van de gemeentewegen te vrijwaren en te verbeteren, in het bijzonder om aan de huidige en toekomstige behoeften aan zachte mobiliteit te voldoen.

Om de doelstelling, vermeld in het eerste lid, te realiseren voeren de gemeenten een geïntegreerd beleid, dat onder meer gericht is op:

1° de uitbouw van een veilig wegennet op lokaal niveau;

2° de herwaardering en bescherming van een fijnmazig netwerk van trage wegen, zowel op recreatief als op functioneel vlak.

Bij de omgevingsvergunningsaanvraag OMV_2025132600, is een 'voorstel verplaatsen voetweg' zichtbaar op het plan van de landmeter Jonas Boone dd. 13/11/2025, gevoegd.

Motivering door aanvrager: *Op de betrokken percelen is volgens de Atlas der Buurtwegen een buurtweg/voetweg aanwezig. Deze buurtweg wordt verlegd waardoor de bouw van de aangevraagde constructies de doorgang van deze buurtweg niet belemmert.*

De verplaatsing van de buurtweg is doordacht, opdat mede de nieuw te bouwen constructies samen met de bestaande bedrijfsgebouwen één ruimtelijk en functioneel geheel kunnen vormen, zonder hinderaspecten. De verplaatsing hoeft geen afbreuk te doen aan de eigenheid van de betreffende buurtweg, dewelke trouwens nog enkel zichtbaar is op de Atlas der Buurtwegen.

Het op plan verplaatsen, sluit de mogelijk tot opnieuw veruitwendigen (of afschaffen) van deze buurtweg niet uit.

Toetsing aan de doelstellingen en principes, vermeld in artikel 3 en 4 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen

De gemeenteraad spreekt zich, zoals al aangegeven overeenkomstig OVD, uit over de zaak der wegen. De gemeenteraad houdt hierbij rekening met de principes en doelstellingen zoals vermeld in artikel 3 en 4 uit het decreet gemeentewegen.

Conform het decreet gemeentewegen moet onderzocht worden welke rol de voorgestelde aanpassing van de gemeenteweg, hier concreet de buurtweg nr. 16 (trage weg) (zichtbaar op de Atlas der Buurtwegen), kan spelen in de uitbouw van een fijnmazig wegennet op lokaal niveau en de herwaardering en bescherming van een fijnmazig netwerk van trage wegen op recreatief en functioneel vlak.

De in artikel 3 van het decreet gemeentewegen vernoemde doelstellingen zijn namelijk:

- ☐ de uitbouw van een veilig wegennet op lokaal niveau;
- ☐ de herwaardering en bescherming van een fijnmazig netwerk van trage wegen, zowel op recreatief vlak als op functioneel vlak.

In uitvoering van artikel 4 van voormeld decreet moet bij beslissingen over wijzigingen van het gemeentelijk wegennet minimaal rekening gehouden worden met volgende principes:

1. *wijzigingen van het gemeentelijk wegennet staan steeds ten dienste van het algemeen belang;*
2. *een wijziging, verplaatsing of afschaffing van een gemeenteweg is een uitzonderingsmaatregel die afdoende wordt gemotiveerd;*
3. *de verkeersveiligheid en de ontsluiting van aangrenzende percelen worden steeds in acht genomen;*
4. *wijzigingen aan het wegennet worden zo nodig beoordeeld in een gemeentegrensoverschrijdend perspectief;*
5. *bij de afweging voor wijzigingen aan het wegennet wordt rekening gehouden met de actuele functie van de gemeenteweg, zonder daarbij de behoeften van de toekomstige generaties in het gedrang te brengen. Daarbij worden de ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten gelijktijdig tegen elkaar afgewogen.*

De vermelde principes worden getoetst als volgt:

De verplaatsing van een deeltraject van de buurtweg nr. 16 (trage weg en zichtbaar op de Atlas der Buurtwegen) is er in eerste instantie op vraag van de aanvrager om het zone-eigen landbouwbedrijf uit te breiden, opdat, en dit als afdoende motivering, de voor de leefbaarheid van het bedrijf noodzakelijk nieuw te bouwen constructies samen met de bestaande bedrijfsgebouwen, één ruimtelijk en functioneel geheel kunnen vormen, zonder hinderaspecten (met name de aanwezigheid van de buurtweg nr. 16) en zonder afbreuk te doen aan het algemeen belang. Het op plan verplaatsen, sluit namelijk de mogelijk tot opnieuw veruitwendigen (of afschaffen) van deze buurtweg niet uit. Aldus worden gebeurlijke behoeften van de toekomstige generaties niet in het gedrang gebracht.

Beoordeling rooilijnplan (artikel 12 §2 decreet gemeentewegen)

Het verzoek tot de verplaatsing van een gemeenteweg, zijnde een deeltraject van de buurtweg nr. 16 (trage weg) (zichtbaar op de Atlas der Buurtwegen), kan conform het decreet gemeentewegen geïntegreerd worden in een aanvraag om omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen. Artikel 12. (01/09/2019 - ...)

§ 2. In afwijking van artikel 11 kan de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg met overeenkomstige toepassing van artikel 31 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning opgenomen worden in een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen of een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, voor

zover die wijziging past in het kader van de realisatie van de bestemming van de gronden. Die mogelijkheid geldt voor zover het aanvraagdossier een ontwerp van rooilijnplan bevat dat voldoet aan de bij en krachtens dit decreet gestelde eisen op het vlak van de vorm en inhoud van gemeentelijke rooilijnplannen of voor zover het een grafisch plan met aanduiding van de op te heffen rooilijn bevat.

Als de beoogde wijziging, verplaatsing of opheffing betrekking heeft op een gemeentelijk rooilijnplan dat niet in een ruimtelijk uitvoeringsplan is opgenomen, neemt de gemeenteraad eerst een beslissing over het al dan niet wijzigen of opheffen van het gemeentelijk rooilijnplan, alvorens te beslissen over de goedkeuring, vermeld in artikel 31 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.

De mogelijkheid, vermeld in het eerste lid, geldt niet als de beoogde wijziging, verplaatsing of opheffing betrekking heeft op een gemeenteweg die in een plan van aanleg of ruimtelijk uitvoeringsplan bestemd is, of op een gemeentelijk rooilijnplan dat in een plan van aanleg of ruimtelijk uitvoeringsplan is opgenomen. In dat geval gelden de procedureregels voor het opstellen van een ruimtelijk uitvoeringsplan.

Bij de omgevingsvergunningsaanvraag OMV_2025132600, werd een 'voorstel verplaatsen Voetweg' zichtbaar op het plan van de landmeter Jonas Boone toegevoegd.

De locatie is volgens het gewestplan Diksmuide-Torhout (KB 05/02/1979) gelegen in Landschappelijk waardevol agrarisch gebied.

Landschappelijke waardevolle gebieden zijn gebieden waarvoor bepaalde beperkingen gelden met het doel het landschap te beschermen of aan landschapsontwikkeling te doen.

De locatie is eveneens gelegen binnen een Prov. RUP: Solitaire vakantiewoningen, goedgekeurd op 18/10/2013.

Het rooilijnplan voldoet aan de voorwaarden:

- het plan bepaalt de toekomstige loop van het te verplaatsen deeltraject van de buurtweg nr. 16 (trage weg en zichtbaar op de Atlas der Buurtwegen).
- het plan vermeldt de relevante kadastrale gegevens.

Beoordeling bezwaren, opmerkingen, standpunten i.v.m. de zaak der wegen

De aanvraag werd onderworpen aan een openbaar onderzoek dat werd gehouden van 30-01-2026 tot en met 28-02-2026, waarbij geen bezwaarschriften werden ingediend.

De gemeenteraad kan zich enkel uitspreken over de zaak van wegen, zonder zich over vergunningsaspecten te mogen buigen.

Opname openbaar domein

De gemeente is geen eigenaar van de grond waarop de buurtweg nr. 16 (trage weg en zichtbaar op de Atlas der Buurtwegen).

De grond van de toekomstige loop van het te verplaatsen deeltraject van de buurtweg nr. 16 (trage weg en zichtbaar op de atlas der Buurtwegen), blijft als eigendom bij de eigenaars.

Er wordt geen grond opgenomen in het openbaar domein.

Relevante documenten

Voorstel verplaatsen Voetweg opgemaakt door landmeter Jonas Boone dd. 06/09/2026.

Juridische grond - regelgeving

De wet betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen d.d. 29.07.1991.

Het bestuursdecreet d.d. 07.12.2018.

Het decreet over het lokaal bestuur d.d. 22.12.2017.

Artikel 31 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunningen.

Artikel 3 en 4 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen.

Artikel 47 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Art. 1.

De gemeenteraad stelt vast dat tijdens het openbaar onderzoek geen bezwaren werden ingediend met betrekking tot de zaak van de wegen en dat de voorgestelde verplaatsing geen opname van bijkomende gronden in het openbaar domein met zich meebrengt.

Art. 2.

De gemeenteraad oordeelt dat de voorgestelde verplaatsing van het deeltraject van de buurtweg nr. 16 (trage weg en zichtbaar op de Atlas der Buurtwegen) doordacht en aanvaardbaar is en gebeurlijke behoeften van de toekomstige generaties niet in het gedrang worden gebracht.

Het op plan verplaatsen sluit de mogelijk tot opnieuw veruitwendigen (of afschaffen) van deze buurtweg niet uit.

Art. 3.

De gemeenteraad gaat over tot de goedkeuring van het voorstel voor het verplaatsen van een voetweg zichtbaar op het plan van de landmeter Jonas Boone dd. 09/06/2026 en stemt in met de zaak der wegen van deze omgevingsvergunningsaanvraag OMV_2025132600.

Namens de gemeenteraad

Ann Van der Veken

Kelly Tanghe

Algemeen directeur-waarnemend

Raadslid-voorzitter

Voor éénsluidend afschrift,
1 juli 2026

Ann Van der Veken

Kelly Tanghe

Algemeen directeur-waarnemend

Raadslid-voorzitter