Verslag van de raad voor maatschappelijk welzijn d.d. 28.06.2021

Aanwezig : K. TANGHE, Voorzitter ; Dr. P. LANSENS, Burgemeester ;
J. SALENBIEN, J. LIEVENS, D. AMPOORTER en S. RAMBOER, Schepenen ;
W. BOONE, E. HUYGHE, D. DEVREKER, U. SCHARMIN, T. POLLENTIER,
~~C. HIMPENS~~, ~~K. DEPREITERE~~, L. COOLS, J. EECKLOO, T. MAERTENS,
E. VERHELST, J. LOOTENS-STAEL en M. DEMEY, Raadsleden ;
L. CLAEYS, Algemeen directeur.

Openbare zitting

1. Goedkeuren proces-verbaal van de notulen en het zittingsverslag van de raadszitting dd. 25.05.2021

De raad neemt kennis van het proces-verbaal van de notulen en het zittingsverslag van de raadszitting dd. 25.05.2021 en keurt deze met éénparigheid goed.

2. BBC – Jaarrekening 2020

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, BS 12.09.1991 zoals gewijzigd tot op heden;

Gelet op het bestuursdecreet van 07 december 2018, B.S. 11.01.2019, inzonderheid titel II;

Gelet op het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, B.S. 23.12.2018, zoals gewijzigd tot op heden, inzonderheid artikel 77, artikel 78,4° artikels 249 tot en met 253, artikel 260, artikel 262, artikel 286,§1,3°, artikel 287 en artikels 330 tot en met 334;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 25 juni 2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn [BVR BBC], B.S. 07.10.2010, zoals gewijzigd tot op heden;

Gelet op Ministerieel besluit van 01 oktober 2010 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten en de toelichting ervan, en van de rekeningstelsels van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn [MB BBC], B.S. 27.10.2010, zoals gewijzigd tot op heden;

Gelet op de bespreking in het managementteam van 07.06.2021;

Overwegende dat de raad voor maatschappelijk welzijn akte neemt van de jaarrekening 2020 van het OCMW, zoals opgemaakt door de financieel directeur Liesbet DEWEERDT;

Na beraadslaging;

Besluit met 16 stemmen voor (K. TANGHE, Dr. P. LANSENS, J. SALENBIEN, J. LIEVENS, D. AMPOORTER, S. RAMBOER, W. BOONE, E. HUYGHE, D. DEVREKER, U. SCHARMIN, T. POLLENTIER, L. COOLS, J. EECKLOO, T. MAERTENS, E. VERHELST en M. DEMEY en 1 onthouding (J. LOOTENS-STAEL)

Art. 1
De raad voor maatschappelijk welzijn stelt de jaarrekening 2020 vast.

Art. 2
De raad voor maatschappelijk welzijn verzoekt de gemeenteraad, conform artikel 249,§3, voorliggende jaarrekening 2020 goed te keuren.

Art. 3
Deze beslissing wordt bekendgemaakt conform de bepaling zoals opgenomen in artikel 286,§1,3° en artikel 287 van het decreet over het lokaal bestuur. De toezichthoudende overheid wordt, conform artikel 330 van het decreet over het lokaal bestuur op de hoogte gebracht van deze bekendmaking.

Gedaan in bovengemelde zitting en door de voorzitter en de algemeen directeur ondertekend.

3. Organisatiebeheersing - Rapportering door de algemeen directeur conform artikel 219, lid 2 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, BS 12.09.1991 zoals gewijzigd tot op heden;

Gelet op het bestuursdecreet van 07 december 2018, B.S. 11.01.2019, inzonderheid titel II;

Gelet op het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, B.S. 23.12.2018, zoals gewijzigd tot op heden, inzonderheid artikel 77, artikel 217 tot en met 220, artikel 221, artikel 285,§2,1°, artikel 287 en artikels 330 tot en met 334;

Overwegende dat de organisatiebeheersing is het geheel van maatregelen en procedures die ontworpen zijn om een redelijke zekerheid te verschaffen dat men:
1. de vastgelegde doelstellingen bereikt en de risico's om deze te bereiken kent en beheerst;
2. wetgeving en procedures naleeft;
3. over betrouwbare financiële en beheersrapportering beschikt;
4. op een effectieve en efficiënte wijze werkt en de beschikbare middelen economisch inzet;
5. de activa beschermt en fraude voorkomt;

Overwegende dat het organisatiebeheersingssysteem bepaalt op welke wijze de organisatiebeheersing van de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn georganiseerd wordt, met inbegrip van de te nemen controlemaatregelen, procedures en de aanwijzing van de personeelsleden en organen die ervoor verantwoordelijk zijn, en de rapporteringsverplichtingen van de personeelsleden die bij het organisatiebeheersingssysteem betrokken zijn;

Overwegende dat, tussen 30 januari 2019 en 20 maart 2019 Audit Vlaanderen een organisatie-audit met begeleide zelfevaluatie uitvoerde in gemeente en OCMW Koekelare. Deze audit evalueerde de adequaatheid van de aanpak van organisatiebeheersing en de beheersing van de management- en ondersteunende processen op organisatieniveau. De Leidraad Organisatiebeheersing voor lokale besturen fungeerde hierbij als referentiekader. Deze audit maakte geen evaluatie van de volledige werking van gemeente en OCMW Koekelare, maar ging na of de instrumenten en randvoorwaarden aanwezig waren om van een 'beheerste organisatie' te kunnen spreken;

Overwegende dat Audit Vlaanderen op 31 mei 2019 een auditrapport opleverde over de 'organisatie-audit met begeleide zelfevaluatie' bij gemeente en OCMW Koekelare. Dit rapport bevatte een aantal aanbevelingen, waarvoor het management een streefdatum, een verantwoordelijke en een actieplan heeft bepaald. De aanbevelingen zijn de belangrijkste verbeterpunten uit een audit. De implementatie ervan en de rapportering hierover aan het politieke niveau, is de verantwoordelijkheid van het management;

Overwegende dat Audit Vlaanderen op 3 december 2020 een rapport bezorgde met de conclusies over de opvolging van de aanbevelingen en de rapportering organisatiebeheersing door gemeente Koekelare. Overeenkomstig artikel 221 van het decreet over het lokaal bestuur wordt dit rapport aan de leden van de gemeente- en OCMW-raad bezorgd;

Overwegende dat Audit Vlaanderen de aanbeveling gaf dat de organisatie een duidelijk kader voor organisatiebeheersing vaststelt en dit ter goedkeuring voorlegt aan de raden. Op 1 juli 2019 keurden de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn het kader voor organisatiebeheersing goed, als volgt:
- De leidraad organisatiebeheersing van Audit Vlaanderen wordt gehanteerd om aan de organisatiebeheersing te werken;
- Met een 3-jaarlijkse zelfevaluatie wordt stilgestaan bij de eigen werking.

Overwegende dat de algemeen directeur jaarlijks rapporteert over de organisatiebeheersing;

Overwegende de bespreking in het managementteam d.d. 07.06.2021;

Overwegende de rapportage over het jaar 2020 zoals voorgelegd door de algemeen directeur;

Overwegende dat de rapportage ter zitting toegelicht wordt door de heer Tom VANPOUCKE – Vanpoucke Consulting;

Na beraadslaging;

Besluit

Art. 1
De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van de rapportage 2020 over de organisatiebeheersing door gemeente en OCMW Koekelare, zoals voorgelegd door de algemeen directeur.

Art. 2
Deze beslissing wordt bekendgemaakt conform de bepaling zoals opgenomen in artikel 285,§2,1° en artikel 287 van het decreet over het lokaal bestuur. De toezichthoudende overheid wordt, conform artikel 330 van het decreet over het lokaal bestuur op de hoogte gebracht van deze bekendmaking.

Gedaan in bovengemelde zitting en door de voorzitter en de algemeen directeur ondertekend.

4. Participatie van de burger – Klachtenbehandeling – Rapportering door de algemeen directeur conform artikel 303 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, BS 12.09.1991 zoals gewijzigd tot op heden;

Gelet op het bestuursdecreet van 07 december 2018, B.S. 11.01.2019, inzonderheid titel II;

Gelet op het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, B.S. 23.12.2018, zoals gewijzigd tot op heden, inzonderheid artikel 77, artikel 217 tot en met artikel 220, artikel 302, artikel 303, artikel 285,§2,1° artikel 287 en artikels 330 tot en met 334;

Overwegende dat de raad voor maatschappelijk welzijn d.d. 05.04.2012 een klachtenreglement heeft vastgesteld;

Overwegende dat dit systeem van klachtenbehandeling georganiseerd is op ambtelijk niveau, onafhankelijk van de diensten waarop de klachten betrekking hebben;

Overwegende dat het systeem van klachtenbehandeling opgenomen is in het organisatiebeheersingssysteem, vermeld in artikel 218 van het Decreet over het Lokaal Bestuur;

Overwegende dat de algemeen directeur jaarlijks rapporteert aan de gemeenteraad over de klachten ingediend tegen de gemeente, en jaarlijks rapporteert aan de raad voor maatschappelijk welzijn over de klachten ingediend tegen het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn;

Overwegende dat een rapportering betreffende de klachten en de klachtenbehandeling van het lokaal bestuur Koekelare in 2020 werd opgemaakt en vastgesteld door de algemeen directeur, in samenwerking en na overleg met het managementteam, en op heden wordt voorgelegd aan de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn;

Overwegende de bespreking in het managementteam d.d. 07.06.2021;

Overwegende dat er tijdens het jaar 2020 geen enkele klacht werd ingediend tegen het OCMW;

Na beraadslaging;

Besluit

Art. 1
De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van de rapportering over de klachten ingediend tegen het OCMW tijdens het jaar 2020.

Art. 2
Deze beslissing wordt bekendgemaakt conform de bepaling zoals opgenomen in artikel 285,§2,1° en artikel 287 van het decreet over het lokaal bestuur. De toezichthoudende overheid wordt, conform artikel 330 van het decreet over het lokaal bestuur op de hoogte gebracht van deze bekendmaking.

Art. 3
Gedaan in bovengemelde zitting en door alle aanwezige leden ondertekend.

5. Organisatiebeheersing – Rapportering met betrekking tot de voorafgaandelijke wettigheid en regelmatigheidscontrole door de financieel directeur (visum) 2020

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, BS 12.09.1991 zoals gewijzigd tot op heden;

Gelet op het bestuursdecreet van 07 december 2018, B.S. 11.01.2019, inzonderheid titel II;

Gelet op het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, B.S. 23.12.2018, zoals gewijzigd tot op heden, inzonderheid artikel 77, artikel 177, eerste lid, 1°, artikels 217-220, artikels 265-267, artikel 285,§2,1°, artikel 287 en artikels 330 tot en met 334;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2018 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, B.S. 22.05.2018, inzonderheid artikels 97 en 99;

Gelet op de wet inzake overheidsopdrachten van 17 juni 2016, B.S. 14 juli 2016, en latere wijzigingen;

Gelet op de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 14.12.2020;

Overwegende dat een verbintenis alleen mag worden aangegaan als de financiële gevolgen ervan tijdens de periode van het meerjarenplan passen binnen de ramingen van het meerjarenplan en als de financiële gevolgen voor het lopende boekjaar passen binnen de limitatieve kredieten voor dat boekjaar in het meerjarenplan;

Overwegende dat de voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande nettokasstroom onderworpen zijn aan een voorafgaand visum, voordat enige verbintenis kan worden aangegaan;

Overwegende dat de financieel directeur de wettigheid en regelmatigheid van die voorgenomen verbintenissen onderzoekt in het kader van zijn opdracht vermeld in artikel 177, eerste lid, 1° van het decreet over het lokaal bestuur;

Overwegende dat de financieel directeur een visum verleent, als uit dat onderzoek de wettigheid en regelmatigheid van de voorgenomen verbintenis blijkt. De financieel directeur kan voorwaarden koppelen aan het visum. Als de financieel directeur weigert een visum te verlenen, of als er voorwaarden aan gekoppeld worden, motiveert de financieel directeur dat;

Overwegende dat de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn, na advies van de financieel directeur, de nadere voorwaarden bepalen waaronder de financieel directeur deze controle, vermeld in artikel 266, tweede lid van het Decreet Lokaal Bestuur, uitoefent. De gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn kunnen binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering, en na advies van de financieel directeur, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van de visumverplichting. Dit gebeurde bij beslissing van de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn van 14.12.2020;

Overwegende dat op heden naar aanleiding van ‘de rapportage organisatiebeheersing 2020’ gerapporteerd wordt over de visums zoals deze verleend werden door de financieel directeur tijdens het jaar 2020;

Na beraadslaging;

Besluit

Art. 1
De raad voor maatschappelijk neemt kennis van de visa zoals deze verleend werden door de financieel directeur tijdens het jaar 2020.

Art. 2
Deze beslissing wordt bekendgemaakt conform de bepaling zoals opgenomen in artikel 286,§2,1° en artikel 287 van het decreet over het lokaal bestuur. De toezichthoudende overheid wordt, conform artikel 330 van het decreet over het lokaal bestuur op de hoogte gebracht van deze bekendmaking.

Gedaan in bovengemelde zitting en door de voorzitter en de algemeen directeur ondertekend.

6. Aanvullende deontologische code voor de voorzitter en de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, BS 12.09.1991 zoals gewijzigd tot op heden;

Gelet op het bestuursdecreet van 07 december 2018, B.S. 11.01.2019, inzonderheid titel II;

Gelet op het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, B.S. 23.12.2018, zoals gewijzigd tot op heden, inzonderheid artikel 39 volgens artikel 74, artikel 77, artikel 112, 286,§2,1°, artikel 287, artikel 288 en artikel 330 tot en met 334;

Gelet op de bespreking in het managementteam van 17.05.2021;

Gelet op de beslissing van het vast bureau van 27.05.2021;

Gelet op het advies van het bijzonder comité voor de sociale dienst van 03.06.2021;

Overwegende dat het decretaal verplicht om een deontologische code vast te stellen voor de lokale mandataris die een algemene leidraad is om deontologisch zorgvuldig te kunnen handelen bij de uitoefening van het mandaat. Dit voorgelegde ontwerp van aanvullende deontologische code voor de voorzitter en de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst (BCSD), komt bovenop de deontologische code voor lokale mandatarissen (zoals vastgesteld in zitting van de GR/OCMW-raad van 27.05.2019). Deze aanvullende code vervangt de algemene code niet, want die is ook van toepassing op de voorzitter en de leden van het BCSD;

Overwegende dat, conform artikel 112 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 het BCSD dezelfde deontologische code heeft als die welke is aangenomen voor de raad voor maatschappelijk welzijn. Het BCSD kan echter zelf een deontologische code aannemen die minstens de deontologische code, zoals aangenomen door de raad voor maatschappelijk welzijn, omvat;

Overwegende dat het wenselijk is voor het BCSD om een aanvullende code vast te stellen omdat men als voorzitter of lid van het BCSD beslist over individuele maatschappelijke dienstverlening en integratie;

Overwegende dat de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn de aanvullende deontologische code voor de voorzitter en de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst kunnen consulteren op het intranet;

Na beraadslaging;

Besluit met éénparigheid

Art. 1
De raad voor maatschappelijk welzijn stelt de aanvullende deontologische code voor de voorzitter en de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst vast.

Art. 2

Deze beslissing wordt bekendgemaakt conform de bepaling zoals opgenomen in artikel 286,§2,1° en artikel 287 van het decreet over het lokaal bestuur. De toezichthoudende overheid wordt, conform artikel 330 van het decreet over het lokaal bestuur op de hoogte gebracht van deze bekendmaking.

Art. 3
De aanvullende deontologische code voor de voorzitter en de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst treedt, conform artikel 288 van het decreet over het lokaal bestuur, in werking de 5e dag na de bekendmaking ervan.

Gedaan in bovengemelde zitting en door de voorzitter en de algemeen directeur ondertekend.

7. Gezamenlijke deontologische code voor personeelsleden van lokaal bestuur Koekelare (gemeente en OCMW)

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, BS 12.09.1991 zoals gewijzigd tot op heden;

Gelet op het bestuursdecreet van 07 december 2018, B.S. 11.01.2019, inzonderheid titel II;

Gelet op het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, B.S. 23.12.2018, zoals gewijzigd tot op heden, inzonderheid artikel 77, artikels 188-192, artikel 193, artikel 285,§2,1°, artikel 287 en artikels 330 tot en met 334;

Overwegende dat het decretaal verplicht is om een deontologische code vast te stellen voor alle personeelsleden van gemeente en OCMW. Dergelijke code is een algemene leidraad voor personeelsleden om deontologisch zorgvuldig te kunnen handelen bij de uitoefening van hun functie. Integriteit is echter in de eerste plaats een kwestie van bewustwording en mentaliteit van de mensen in de organisatie. Het personeelslid zal steeds zelf in concrete omstandigheden afwegingen moeten maken over deontologie en integriteit. De deontologische code zal bijgevolg nooit een pasklaar antwoord geven op alle mogelijk praktijksituaties. Deze code is nuttig als basis;

Overwegende het voorgelegd ontwerp van de gezamenlijke deontologische code voor personeelsleden van lokaal bestuur Koekelare;

Gelet op de bespreking in het managementteam van 17.05.2021;

Gelet op de bespreking in het vast bureau van 24.06.2021;

Na beraadslaging;

Besluit met éénparigheid,

Art. 1
De raad voor maatschappelijk welzijn stelt de gezamenlijke deontologische code voor personeelsleden van lokaal bestuur Koekelare (gemeente en OCMW) vast.

Art. 2
Deze beslissing wordt bekendgemaakt conform de bepaling zoals opgenomen in artikel 286,§2,1° en artikel 287 van het decreet over het lokaal bestuur. De toezichthoudende overheid wordt, conform artikel 330 van het decreet over het lokaal bestuur op de hoogte gebracht van deze bekendmaking.

Art. 3
De deontologische code voor personeelsleden van lokaal bestuur Koekelare treedt, conform artikel 288 van het decreet over het lokaal bestuur, in werking de 5e dag na de bekendmaking ervan.

Gedaan in bovengemelde zitting en door de voorzitter en de algemeen directeur.

Rondvraag:

Raadslid Pollentier vraagt de stand van zaken inzake het voorzien van een noodwoning op het grondgebied van onze gemeente. Hij verwijst hierbij naar een vroegere tussenkomst naar aanleiding van de stopzetting van de vroegere noodflat in onze gemeente.

Schepen Ramboer geeft hierover een stand van zaken.